

ПРОВЕРИТЬ ПЕРЕД ВЫСТУПЛЕНИЕМ

Заявление г-жи Марианы Каркутли Открытые дебаты Совета Безопасности ООН по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта 13 апреля 2022 г.

Господин Председатель, Ваши Превосходительства, коллеги из гражданского общества,

Меня зовут Мариана Каркутли, я следователь и соучредитель Nuququyat, основанной на членстве организации женщин-адвокатов и практикующих юристов, выступающих за привлечение к ответственности в Сирии. Спасибо за возможность выступить сегодня с этим заявлением.

Господин Председатель, позвольте мне начать с того, что к изучению права меня подтолкнула не любовь к закону, а опыт несправедливости. Изучение права в условиях диктатуры мало чему меня научило, в отличие от наблюдения за женщинами в Сирии, борющимися за свои права.

Привлечение к ответственности, тема этих открытых дебатов, — слово, которое трудно произносить в сирийском контексте. На протяжении более десяти лет мы испытали все виды зверств, во время которых более 350 000 человек были убиты, десятки тысяч были произвольно задержаны или пропали без вести, почти 13 миллионов были перемещены и еще 14 миллионов нуждаются в гуманитарной помощи. Стороны конфликта грубо нарушили международное право в области прав человека и гуманитарное право, применили химическое оружие и совершили действия, которые приравниваются к военным преступлениям и преступлениям против человечности. Правительственные силы и вооруженные группы продолжают убивать, пытать и применять сексуальное и гендерное насилие в отношении гражданских лиц как инструмент государственной политики.

Тем не менее, несмотря на обсуждение Сирии на протяжении более десятилетия, Совет так и не принял мер для привлечения виновных к ответственности. Сирийское правительство систематически нарушало не только международное право, но и многие собственные резолюции Совета Безопасности. Тем временем члены этого Совета блокировали срочные действия в Сирии, ограждали сирийский режим от ответственности и 16 раз накладывали вето на резолюции о гуманитарной помощи и расследовании применения химического оружия против гражданского населения.

Мое сегодняшнее заявление будет посвящено трем вопросам:

- 1) Применение сексуального насилия в отношении женщин,
- 2) Укоренившаяся гендерная дискриминация в Сирии и
- 3) Следующие шаги международного сообщества по обеспечению привлечения к ответственности.

Сексуальное насилие в местах содержания под стражей

Как задокументировано Комиссией ООН по расследованию событий в Сирии, сексуальное и гендерное насилие применялось в отношении гражданских лиц во время наземных операций, на контрольно-пропускных пунктах и в местах содержания под стражей по всей стране с 2011 года, в первую очередь со стороны правительственных сил и связанных с ними ополченцев, а также других военизированных формирований. Это называли «разрушительной и всеобъемлющей чертой» сирийского конфликта и частью широкомасштабного и систематического нападения на мирных жителей, равносильного преступлениям

против человечности. Сексуальное насилие, от которого несоразмерно пострадали женщины и девочки продолжается, пока мы говорим.

С 2020 года я работаю независимым следователем при поддержке Центра справедливости и привлечения к ответственности над ведением дел против членов режима Асада, ответственных за преступления против гражданских лиц. На сегодняшний день мы задокументировали 54 свидетельства, в том числе тех, кто пережил сексуальное насилие. Это лишь некоторые из сотен случаев, задокументированных группами защитников прав человека, некоторые из десятков тысяч выживших.

За последнее десятилетие предположительно не менее 150 000 человек в Сирии были произвольно арестованы, задержаны или пропали без вести; по крайней мере для 9700 женщин ситуация все еще не изменилась. Эти женщины — юристки, журналистки, активистки и другие — были задержаны за противостояние режиму или часто для того, чтобы наказать родственников-мужчин или запугать их. В местах содержания под стражей сексуальное насилие используется для их унижения, наказания за протест, принуждения к признанию и сдерживания оппозиции в будущем. Заключенные женщины подвергались всем видам сексуального насилия, в том числе изнасилованию, пыткам, сексуальным домогательствам, поражению электрическим током половых органов, интимным досмотрам, принудительным абортam и принудительному обнажению. Нарушения имели место при задержании, по дороге в места содержания под стражей, при поступлении и во время содержания под стражей.

Пережившие изнасилование и сексуальное насилие в местах лишения свободы, предполагаемое число которых, исчисляется тысячами, в большинстве случаев не могут сообщить об этих преступлениях из-за страха маргинализации или дальнейшего возмездия. Дискриминация и насилие в отношении женщин и девочек, задержанных или подвергшихся сексуальному насилию, приводили к отказу, разводу, так называемым «убийствам чести» и самоубийствам.

Сирийский режим воспользовался этим: он знал, что, нападая таким образом на женщин, он на самом деле наносил удары по их семьям и общинам в целом. Вот почему аресты и задержания женщин, оставляющие их семьи без информации об их судьбе, были ключевым инструментом, используемым для подавления сирийского инакомыслия с 2011 года. Систематическое совершение этих преступлений по всей стране дает разумные основания утверждать, что режим взял на вооружение гендерное насилие как инструмент государственной политики.

Повсеместная гендерная дискриминация

Действия сирийского режима стали возможными из-за коррумпированной правовой системы и укоренившейся дискриминации в отношении женщин и девочек в Сирии, которая влияет на их доступ к жилью, земле, правам собственности, опеке над детьми, а также на их защиту. Например, законы Сирии не криминализируют сексуальное или гендерное насилие в отношении женщин или супружеское изнасилование. Сирия — одна из двадцати пяти стран мира, в которых женщины не могут передавать свое гражданство детям. До 2019 года сирийский Закон о личном статусе ограничивал свободу передвижения женщин с несовершеннолетними детьми, если только это не было одобрено отцом ребенка, что удерживало женщин в опасных ситуациях без возможности спастись. И даже там, где законы изменились, социальная практика осталась неизменной. Чтобы социализировать изменение гендерных норм, сирийское гражданское общество должно иметь возможность полноценно и свободно функционировать и взаимодействовать со своим собственным правительством, что в настоящее время невозможно при режиме Асада.

Кроме того, сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин не прекращается внутри Сирии, а продолжается в лагерях, поселениях и городах по всему региону, где миллионы сирийских беженцев сталкиваются с дискриминацией, нищетой и отсутствием доступа к здравоохранению и образованию, испытывая при этом давление вернуться в страну, которая еще не безопасна. Например, в лагере Аль-Холь на северо-востоке Сирии 80% из 60 000 проживающих там людей составляют женщины и дети, которые постоянно сталкиваются с насилием, ограничениями в передвижении и ограниченным доступом к услугам. Сегодня показатели принудительного рождения детей и ранних браков девочек, живущих в

лагерях беженцев, в четыре раза выше, чем до войны, ведь семьи выдают замуж своих маленьких дочерей, чтобы удовлетворить финансовые потребности и справиться с тяжелыми условиями жизни. Эти браки часто приводят к тому, что девочки в возрасте 13 лет покинуты, бросают школу и живут в условиях изоляции и бедности. Они не могут осуществлять свои права на здоровье или телесную автономию, что может привести к ситуациям принудительного труда.

Шаги к привлечению к ответственности и прекращению безнаказанности

Усилия по привлечению к ответственности имеют решающее значение для сирийцев, которые отчаянно нуждаются в справедливости после более чем десятилетия войны. Внутренняя ответственность невозможна, пока режим Асада остается у власти. В то время как сегодня многие европейские страны ведут дела в рамках универсальной юрисдикции против подозреваемых, предположительно причастных к преступлениям, совершенным в Сирии, мы также узнаем об ограничениях таких усилий, в том числе о необходимости учитывать реалии местного контекста в Сирии, такие как страх возмездия за сообщение местным властям, а также травмы и стигматизация переживших сексуальное насилие, которые влияют на способность и желание жертв заявить о себе.

Господин Председатель, сирийцы больше не могут ждать справедливости. Мы призываем все государства-члены ООН продолжать добиваться привлечения к ответственности в рамках универсальной юрисдикции. Но мы также рассчитываем на вашу помощь, Совет Безопасности, в передаче ситуации в Сирии в Международный уголовный суд.

Несмотря на 14-летнее осуждение Советом применения сексуального насилия в условиях конфликта, безнаказанность царит не только в Сирии, но и во многих других конфликтах, стоящих на повестке дня Совета. Часто это происходит не потому, что сексуальное насилие недостаточно криминализовано или преступники неизвестны, а из-за отсутствия политического мужества.

Совет Безопасности должен призвать сирийское правительство:

- Соблюдать международное право, прекратить нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру и обеспечить немедленное и постоянное прекращение огня по всей стране, чтобы страна могла справиться с продолжающимся кризисом в области здравоохранения и гуманитарным кризисом, включая растущую нехватку продовольствия.
- Немедленно прекратить пытки, бесчеловечное обращение и сексуальное насилие, в том числе в местах ареста и содержания под стражей.
- Освободить всех произвольно задержанных лиц. Разрешить безоговорочный доступ ко всем местам содержания под стражей международным гуманитарным и медицинским организациям для немедленной доставки продуктов питания и медицинской помощи. Обнародуйте имена, статусы и местонахождение всех задержанных, а также график их освобождения.

Я настоятельно призываю вас, Совет Безопасности, государства-члены и ООН:

- Направить ситуацию в Сирии в Международный уголовный суд.
- Принять резолюцию о положении задержанных и пропавших без вести, которая подчеркивает обязательства сирийского правительства в соответствии с международным правом и отражает приоритеты, изложенные ассоциациями, представляющими жертв, выживших и их семьи, такие как Хартия правды и справедливости, включая поддержку создания механизма выяснения судьбы пропавших без вести и поддержки их семей.
- Расследовать и привлекать к ответственности всех виновных в сексуальном насилии. Обеспечить, чтобы любые усилия по обеспечению привлечения к ответственности, включая Международный, беспристрастный и независимый механизм (МБНМ), ставили права женщин и гендерное равенство в центр своей деятельности.

- Обеспечить полное, равноправное и значимое участие женщин во всех текущих и будущих политических процессах, процессах мира или примирения, включая новую конституцию.
- Уделить первоочередное внимание предотвращению и смягчению последствий гендерного насилия и обеспечить женщинам и девочкам в Сирии доступ к недискриминационным и комплексным услугам, ориентированным на выживших, в том числе путем предоставления доступа к национальным системам социального обеспечения и здравоохранения, безопасному жилью и экономическим возможностям путем обеспечения законного права на труд и равную оплату, защиты всех прав человека и доступа к правосудию.
- Обеспечить, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта регулярно отчитывался перед Советом Безопасности о случаях применения связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении женщин и девочек в Сирии, в том числе в местах содержания под стражей, и чтобы любые усилия по решению этих вопросов разрабатывались в консультации с женскими группами в Сирии.
- Обеспечить, чтобы Специальный представитель ООН по Сирии в политических дискуссиях уделял первоочередное внимание правам человека и международному гуманитарному праву, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и гендерное насилие, чтобы он созывал сирийское гражданское общество для решения этих вопросов и регулярно информировал Совет Безопасности об этих усилиях.
- Продлить пограничный механизм как минимум на двенадцать месяцев и повторно разрешить доступ через все первоначальные пункты пропуска, чтобы гуманитарная помощь могла удовлетворить быстро растущие потребности на северо-востоке и северо-западе Сирии. Трансграничный доступ является незаменимым спасательным кругом для миллионов людей в Сирии, большинство из которых составляют женщины и дети.
- Оказывать давление на страны-экспортеры оружия, чтобы они прекратили распространение оружия и не допускали применения оружия против всех гражданских лиц.

Когда люди в Сирии наблюдают за бушующими сегодня конфликтами в Украине и в других частях мира, мы вспоминаем о наших собственных страданиях и жалкой неспособности этого органа остановить насилие. Я присоединяюсь к голосу миллионов девушек и женщин из Сирии, которых сегодня нет со мной, и призываю вас принять меры. Без справедливости не может быть мира.

Спасибо.